



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

e) predictibilitatea impunerii, care asigură stabilitatea impozitelor, taxelor și contribuțiilor obligatorii, precum și a regimurilor fiscale aplicabile contribuabililor, pentru o perioadă de timp de cel puțin un an fiscal, în care nu pot interveni modificări în sensul majorării sau introducerii de noi impozite, taxe ori contribuții obligatorii, al restrângerii unor facilități fiscale, al modificării plafoanelor de încadrare sau al instituirii unor obligații fiscale ori declarative suplimentare, cu excepția situațiilor expres și limitativ prevăzute de lege.

2. La articolul 4, după alineatul (1) se introduc patru noi alineate, alin. (1¹)–(1⁴), cu următorul cuprins:

(1¹) Actele normative prin care se introduc sau se majorează impozite, taxe ori contribuții obligatorii, se modifică baza de calcul a acestora, se restrâng facilități fiscale, se modifică plafoane de încadrare fiscală sau se instituie obligații fiscale ori declarative suplimentare pentru persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, profesii liberale, microîntreprinderi ori întreprinderi mici și mijlocii intră în vigoare numai începând cu data de 1 ianuarie a anului fiscal următor împlinirii termenului de minimum 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(1²) Prin excepție de la alin. (1¹), modificările care reduc sarcina fiscală, simplifică obligațiile declarative, elimină obligații administrative sau acordă facilități fiscale pot intra în vigoare la termenul prevăzut în actul normativ de modificare.

(1³) Orice derogare de la termenele prevăzute la alin. (1) și (1¹) poate fi prevăzută numai în mod expres, motivat și limitat, în cuprinsul actului normativ de modificare, pentru una dintre următoarele situații:

a) punerea în aplicare a unor obligații rezultate din dreptul Uniunii Europene sau din tratatele internaționale la care România este parte;

b) punerea în acord a legislației fiscale cu decizii ale Curții Constituționale a României, hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene sau hotărâri definitive ale instanțelor internaționale;

c) adoptarea unor măsuri fiscale favorabile contribuabililor;

d) situații extraordinare, obiective, imprevizibile și justificate, care privesc siguranța economică națională, stabilitatea bugetară sau prevenirea unor fraude fiscale grave și iminente.

(1⁴) În cazurile prevăzute la alin. (1³) lit. d), actul normativ trebuie să cuprindă distinct motivarea urgenței, analiza impactului asupra contribuabililor vizați și măsurile tranzitorii necesare pentru evitarea sancționării contribuabililor de bună-credință.

3. La articolul 4, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

(3) În situația în care modificările și/sau completările prezentului cod se adoptă prin ordonanțe sau ordonanțe de urgență, acestea nu pot intra în vigoare mai devreme de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar în cazul măsurilor prevăzute la alin. (1¹), nu mai devreme de data de 1 ianuarie a anului fiscal următor, cu respectarea termenului de minimum 6 luni, cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (1³).

Art. II

Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 23 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 7 se introduce un nou articol, art. 7¹, cu următorul cuprins:

Art. 7¹ – Protecția contribuabilului de bună-credință

(1) În aplicarea legislației fiscale, organul fiscal are obligația de a acorda prioritate îndrumării, prevenirii și conformării voluntare, înaintea aplicării sancțiunilor, în cazul contribuabililor de bună-credință.

(2) Este considerat contribuabil de bună-credință contribuabilul/plătitorul care nu a acționat cu intenția de a se sustrage de la plata obligațiilor fiscale, care a declarat ori a încercat să declare obligațiile fiscale prin mijloacele puse la dispoziție de autoritatea fiscală și care remediază neregulile constatate în termenul acordat de organul fiscal.

(3) Pentru încălcarea unor obligații fiscale declarative, informative, procedurale sau digitale, care nu au avut ca efect diminuarea obligațiilor fiscale principale datorate, organul fiscal aplică, pentru prima abatere constatată într-un interval de 12 luni, sancțiunea avertismentului și stabilește un termen de remediere de minimum 15 zile și maximum 90 de zile.

(4) În cazul în care contribuabilul remediază neregulile în termenul stabilit potrivit alin. (3), nu se aplică amendă contravențională și nu se datorează sancțiuni accesorii pentru abaterea remediată.

(5) Prevederile alin. (3) și (4) nu se aplică în cazul faptelor săvârșite cu rea-credință, al folosirii de documente false, al refuzului expres de a pune la dispoziția organului fiscal documentele solicitate, al sustragerii de la control fiscal sau al faptelor care constituie infracțiuni potrivit legii.

(6) Sarcina dovedirii relei-credințe revine organului fiscal.

(7) În cazul în care contribuabilul a acționat în baza unei îndrumări scrise, a unui răspuns oficial, a unui ghid publicat de autoritatea fiscală sau a unei interpretări administrative disponibile public la data îndeplinirii obligației, acesta nu poate fi sancționat contravențional pentru conduita conformă acelei îndrumări, chiar dacă ulterior autoritatea fiscală își modifică interpretarea.

(8) Modificarea ulterioară a interpretării administrative produce efecte numai pentru viitor, de la data publicării sau comunicării noii interpretări, cu excepția cazurilor de fraudă sau rea-credință.

Aici ne sprijinim și pe ideea deja existentă în Codul de procedură fiscală: administrarea creanțelor fiscale include și asistența/îndrumarea contribuabililor, iar organul fiscal are un rol activ în informarea contribuabilului asupra drepturilor și obligațiilor sale.

2. După articolul 7¹ se introduce un nou articol, art. 7², cu următorul cuprins:

Art. 7² – Regimul obligațiilor fiscale digitale noi

(1) Prin obligație fiscală digitală nouă se înțelege orice obligație de raportare, declarare, transmitere de documente, încărcare de fișiere, validare de date, utilizare a unei platforme informatice, a unui sistem electronic sau a unei aplicații puse la dispoziție ori impuse de autoritățile fiscale, care nu exista anterior în sarcina contribuabilului sau care modifică substanțial modul de conformare.

(2) Obligațiile fiscale digitale noi aplicabile persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale, profesiilor liberale, microîntreprinderilor și întreprinderilor mici și mijlocii pot fi sancționate contravențional numai după expirarea unei perioade de conformare de minimum 180 de zile de la data la care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) actul normativ care instituie obligația este în vigoare;

b) normele metodologice, instrucțiunile, ghidurile și specificațiile tehnice sunt publicate;

c) platforma informatică necesară conformării este funcțională;

d) contribuabilul are la dispoziție formularele, aplicațiile și mijloacele tehnice necesare îndeplinirii obligației;

e) autoritatea fiscală a publicat un calendar clar al termenelor și sancțiunilor aplicabile.

(3) Pe durata perioadei de conformare prevăzute la alin. (2), autoritățile fiscale pot transmite notificări, atenționări, îndrumări și recomandări de remediere, fără aplicarea de amenzi contravenționale, cu excepția cazurilor de fraudă, rea-credință sau refuz expres de conformare.

(4) Nu se aplică sancțiuni contravenționale și nu se calculează accesorii pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea cu întârziere a unei obligații fiscale digitale, dacă neconformarea a fost cauzată de:

a) indisponibilitatea, funcționarea defectuoasă sau întreruperea platformei informatice puse la dispoziție de autoritatea publică;

b) erori tehnice ale sistemului electronic, confirmate prin mesajele platformei, numere de înregistrare, capturi de ecran, dovezi de transmitere, recipise de eroare sau alte mijloace de probă;

c) lipsa publicării în termen util a instrucțiunilor, formularelor, specificațiilor tehnice sau procedurilor necesare conformării;

d) contradicții între ghidurile, instrucțiunile sau răspunsurile oficiale comunicate ori publicate de autoritățile fiscale.

(5) În situațiile prevăzute la alin. (4), termenul de îndeplinire a obligației se prelungește de drept cu perioada în care contribuabilul nu a putut utiliza, din motive neimputabile, mijloacele tehnice puse la dispoziție sau impuse de autoritate, la care se adaugă 5 zile lucrătoare.

(6) Autoritatea fiscală are obligația de a publica pe pagina proprie de internet, într-o secțiune ușor accesibilă, perioadele de indisponibilitate, întreruperile majore, erorile generalizate și incidentele tehnice relevante ale platformelor fiscale, în termen de maximum 24 de ore de la constatarea acestora.

(7) Lipsa publicării incidentelor prevăzute la alin. (6) nu poate fi opusă contribuabilului care dovedește, prin orice mijloc de probă, că a încercat să își îndeplinească obligația fiscală digitală.

3. După articolul 7² se introduce un nou articol, art. 7³, cu următorul cuprins:

Art. 7³ – Calendarul fiscal anual pentru contribuabilii mici și mijlocii

(1) Agenția Națională de Administrare Fiscală are obligația de a publica, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, Calendarul fiscal anual consolidat pentru persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, profesii liberale, microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii.

(2) Calendarul prevăzut la alin. (1) cuprinde cel puțin:

- a) obligațiile declarative și de plată;
- b) termenele de depunere și plată;
- c) formularele aplicabile;
- d) categoriile de contribuabili vizate;
- e) sancțiunile aplicabile;
- f) linkurile către ghidurile și instrucțiunile oficiale;
- g) modificările intervenite față de anul fiscal precedent.

(3) În cazul modificării calendarului fiscal anual prin introducerea unor obligații noi sau prin modificarea substanțială a unor obligații existente, sancțiunile pentru neconformare pot fi aplicate numai după trecerea unui termen de minimum 60 de zile de la publicarea modificării, cu excepția cazurilor de fraudă sau rea-credință.

(4) Calendarul fiscal anual consolidat are caracter orientativ pentru contribuabil și obligatoriu pentru organele fiscale în ceea ce privește informarea, îndrumarea și prevenirea aplicării sancțiunilor pentru neconformări cauzate de lipsa informării clare și accesibile.

4. După articolul 11 se introduce un nou articol, art. 11¹, cu următorul cuprins:

Art. 11¹ – Interdicția sancționării pentru neclarități administrative imputabile autorității fiscale

(1) Contribuabilul nu poate fi sancționat contravențional pentru neîndeplinirea unei obligații fiscale atunci când obligația nu a fost formulată clar, complet și accesibil de către autoritatea fiscală competentă, iar neîndeplinirea acesteia nu a produs diminuarea obligațiilor fiscale principale datorate.

(2) În cazul existenței unor interpretări administrative contradictorii, a unor instrucțiuni incomplete sau a unor erori ale platformelor fiscale, organul fiscal are obligația de a aplica interpretarea cea mai favorabilă contribuabilului de bună-credință.

(3) Prevederile alin. (1) și (2) nu exonerează contribuabilul de obligația de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor principale datorate potrivit legii.

Art. III

Legea nr. 270/2017 a prevenirii se completează după cum urmează:

După articolul 4 se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins:

Art. 4¹ – Aplicarea prevenirii în domeniul obligațiilor fiscale digitale

(1) În domeniul obligațiilor fiscale digitale, pentru persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale, întreprinderile familiale, profesiile libere, microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii, prevenirea și remedierea au prioritate față de sancționare, în condițiile Codului de procedură fiscală.

(2) Contravențiile constând în neîndeplinirea, îndeplinirea incompletă sau îndeplinirea cu întârziere a unei obligații fiscale digitale se sancționează, pentru prima abatere constatată într-un interval de 12 luni, cu avertisment și plan de remediere, dacă fapta nu a produs diminuarea obligațiilor fiscale principale și nu a fost săvârșită cu rea-credință.

(3) Termenul de remediere se stabilește între 15 și 90 de zile, în funcție de complexitatea obligației, dimensiunea contribuabilului și natura mijloacelor tehnice necesare conformării.

Această completare se poate justifica fiindcă Legea prevenirii nr. 270/2017 folosește deja mecanismul avertismentului, planului de remediere și termenului de remediere de până la 90 de zile, dar aplicarea sa trebuie întărită explicit pentru obligațiile fiscale digitale.

Art. IV

(1) Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală vor elabora și publica, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, procedurile, ghidurile și instrucțiunile necesare aplicării prevederilor art. II.

(2) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională de Administrare Fiscală va publica pe pagina proprie de internet secțiunea dedicată incidentelor tehnice ale platformelor fiscale și modelul calendarului fiscal anual consolidat.

(3) Până la operaționalizarea secțiunii prevăzute la alin. (2), contribuabilul poate dovedi imposibilitatea conformării prin orice mijloc de probă, inclusiv capturi de ecran, mesaje de eroare, recipise, numere de înregistrare sau corespondență electronică.

Art. V

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRINDEANU SORIN-MIHAI

PREȘEDINTE
SENATUL ROMÂNIEI
ABRUDEAN MIRCEA